世界童軍運動的起源與發展 – WAGGGS 與 WOSM 的比較對照

分類：童軍歷史・作者：陳志南

一、 WAGGGS 與 WOSM 的比較對照

TWO MOVEMENTS · ONE FAMILY

WAGGGS 與 WOSM 的比較對照

A Comparison of the Two World Scouting Organizations

「兩個獨立的國際組織，
同源於貝登堡的童軍運動，
各自為男女青少年開展出豐富的國際舞台。」

— INTRODUCTION —

兩個組織的由來

世界童軍運動在國際層面並非單一組織，而是由**兩個獨立但密切合作**的世界總會構成：男童軍的 **WOSM** 與女童軍的 **WAGGGS**。兩者同源於貝登堡於 1907 年創立的童軍運動，皆以**諾言、規律、小隊制度、做中學**為核心方法，但在性別對象、組織架構、歷史脈絡上有所差異。

兩者是**平行並存**的國際組織，不存在隸屬關係；在許多國家，男女童軍總會分別加入 WOSM 與 WAGGGS，在國際層面維持各自的獨立性；在部分國家則由同一組織同時加入兩者，形成「雙重會籍」。

— CORE COMPARISON —

基本資料對照表

項目	WOSM 世界童軍運動組織	WAGGGS 世界女童軍總會
全名	World Organization of the Scout Movement	World Association of Girl Guides and Girl Scouts
成立年份	1922 年	1928 年
總部所在	瑞士 日內瓦	英國 倫敦
創始人	Robert Baden-Powell（1907 創立童軍）	Agnes Baden-Powell（1910 創立女童軍） Olave Baden-Powell（1918 接棒推動）

對象性別	原以男性為主 當代多數國家已**男女兼收**	以**女性為主** 部分會員國也接受男性參加
會員國數	**170+ 國**	**150 國**
全球成員	**約 5,700 萬人**	**約 1,000 萬人**
最高決策機構	World Scout Conference （每 3 年一次）	World Conference （每 3 年一次）
旗艦活動	**世界大露營** （World Scout Jamboree, 每 4 年一次）	**世界思考日**（每年 2/22） 五大世界中心（World Centres）

— ORIGIN STORY —

起源脈絡對照

WOSM 的誕生	WAGGGS 的誕生
1907・貝登堡在英國白浪島舉辦實驗露營 1908・出版《Scouting for Boys》 1920・第一屆世界大露營，貝登堡任世界總領袖 1922・**WOSM 正式成立**	1909・水晶宮事件，女孩堅持加入童軍 1910・Agnes 創立 Girl Guides 1919・International Council 成立 1928・**WAGGGS 正式成立**

— NATIONAL MODELS —

各國組織模式比較

各國童軍因歷史、文化、法律、社會脈絡不同，在加入 WOSM 與 WAGGGS 的方式上也有不同模式——

模式	組織特徵	典型國家
分立型	男女童軍分屬**不同總會**，分別加入 WOSM 與 WAGGGS，各自運作	**英國、美國、中華民國、日本、韓國、菲律賓**
合一型	**男女合一**的同一組織，同時加入 WOSM 與 WAGGGS（雙重會籍）	**加拿大、瑞典、荷蘭、丹麥、挪威**
聯盟型	多個童軍組織組成聯盟，共同代表國家加入國際組織	**法國（多宗教信仰童軍聯盟）、德國**
單一型	只加入其中一個組織（通常為 WOSM 並接受女性）	**部分中東與穆斯林國家**

— SHARED HERITAGE —

共同的童軍傳承

儘管 WOSM 與 WAGGGS 為兩個獨立組織，兩者共享**貝登堡的童軍教育哲學**與核心方法，包括——

- ◆ **諾言與規律**——童軍精神的共同核心
- ◆ **小隊制度**——以小團體為單位的學習模式
- ◆ **做中學（Learning by doing）**——體驗式教育
- ◆ **戶外活動**——大自然是最好的教室
- ◆ **象徵架構**——儀式、徽章、制服、象徵意義
- ◆ **個人進程**——階段性的自我發展
- ◆ **成人支持**——領袖陪伴而非主導
- ◆ **對外服務**——回饋社會、建構更美好的世界

最重要的是，兩者都堅信**「留給世界，比你發現時更美好一點」**——這是貝登堡的臨終訊息，也是所有童軍運動共同的使命。

— COOPERATION —

合作與交流

世界思考日

每年 **2 月 22 日**為**世界思考日（World Thinking Day）**——這一天是貝登堡夫婦共同的生日，全球**160+ 國同步**紀念兩人對童軍運動的貢獻。雖由 WAGGGS 主辦，但 WOSM 會員國童軍也廣泛參與，是兩大組織合作最具象徵性的共同日。

聯合倡議

兩大組織近年在**永續發展目標（SDGs）**、**氣候行動**、**難民援助**、**青年領導力**等議題上積極合作，也共同參與聯合國相關會議與倡議。部分國家的男女童軍也會合辦露營、服務、訓練活動。

跨組織交流

WAGGGS 世界中心接待**男女童軍皆可參與**，WOSM 世界大露營也開放女童軍參加。兩者的活動、章程、領袖訓練體系在實務層面高度互通。

◆ ONE SPIRIT ◆ 同一精神

WOSM 與 WAGGGS 是**同一童軍精神的兩個面貌**——
如同貝登堡與 Olave 這對終身伴侶，既各自獨立，又密不可分。
他們共同構成了全球**超過 6,700 萬**青少年的教育運動，
讓童軍精神傳承於地球的每一個角落。

✦ ⚜ ✦

「男童軍、女童軍，皆是童軍。
同一個諾言，同一個世界。」

（一） 世界童軍運動組織 WOSM

「世界上最大的青年教育運動，
跨越 *170* 餘國、連結 *5,700* 萬成員——
以童軍諾言，共築更美好的世界。」

◆ ORGANIZATION PROFILE ◆ 組織小檔案

全名	World Organization of the Scout Movement
中文名	世界童軍運動組織（簡稱 WOSM）
成立年份	**1922 年**
總部所在	**瑞士 日內瓦**（Geneva, Switzerland）
創始人	Robert Baden-Powell（貝登堡，童軍運動創始人）
現任秘書長	Ahmad Alhendawi（約旦籍，2017 年起任）
會員國數	**170+ 國**
全球成員	**約 5,700 萬人**（世界最大青年運動）
官方語言	英語、法語

— CHAPTER I —

創立歷史與發展

從運動到組織

1907 年貝登堡創立童軍運動後，運動迅速在全球擴散。至 1920 年代初，已有數十國家成立童軍組織，國際層面的協調與合作需求浮現。**1920 年**，第一屆**世界童軍大露營（World Scout Jamboree）**在英國倫敦舉行，會中各國代表開始討論成立國際組織的可能。

1922 年正式成立

1922 年 7 月，在法國巴黎召開的第二屆世界童軍會議中，**國際童軍總局（International Bureau of the Boy Scout Movement）**正式成立——這是 WOSM 的前身。總部初設於英國倫敦，首任秘書長為 **Hubert Martin**。當時共有 **31 個創始會員國**。

遷址日內瓦

1959 年組織正式更名為 **World Organization of the Scout Movement**（WOSM）。**1968 年**總部由倫敦遷至加拿大渥太華，再於 **1971 年**遷至瑞士日內瓦至今。日內瓦作為許多國際組織所在地，有助於 WOSM 與聯合國、紅十字會等夥伴機構的聯繫。

當代擴展

冷戰結束後，許多東歐與前蘇聯國家童軍組織重新加入 WOSM，使會員國數目大幅增加。**2007 年**童軍運動百週年，WOSM 統計全球童軍成員已達約 2,800 萬人；至近年則成長至**約 5,700 萬人**，成為世界最大的青年教育運動。

— CHAPTER II —

使命、願景與價值

使命（Mission）

> 童軍運動的使命是以**諾言與規律為基礎的價值體系**為根本，促進青少年的教育，**在其個人、社群與世界中扮演建設性角色**，共同建立一個更美好的世界。

願景 Vision 2023

WOSM 於 2014 年通過 **Vision 2023**，以五大戰略目標引導全球童軍運動發展：**青年參與、教育方法、多元與包容、社會影響、溝通與夥伴**。目標是到 2023 年時，讓童軍成為培養**主動公民**的首要教育運動。

核心價值

WOSM 的核心價值包含：**對上帝與信仰的承諾、對他人的義務、對自己的義務**。這個三重承諾是全球童軍運動共享的精神基礎，雖然各國依文化與信仰有不同詮釋，但其精神始終如一。

◆ SCOUT METHOD ◆ 童軍八大方法

諾言與規律 · **小隊制度** · **做中學** · **戶外活動**
象徵架構 · **個人進程** · **成人支持** · **對外服務**

這八大方法是 WOSM 推動童軍教育的核心框架，全球會員國共同遵循

— CHAPTER III —

組織架構

世界童軍會議（World Scout Conference）

WOSM 的**最高決策機構**，每 **3 年召開一次**，由所有會員國的童軍總會派代表出席。會議決定 WOSM 的戰略方向、章程修訂、新會員國的入會、世界委員會委員的選舉等重大事項。至今已召開超過 40 屆。

世界童軍委員會（World Scout Committee）

由世界童軍會議選出的**12 位委員**組成，任期 6 年，是 WOSM 的執行機構，負責兩次會議之間的政策決定與監督。委員來自不同會員國，體現全球代表性。

世界童軍總局（World Scout Bureau）

WOSM 的**常設秘書處**，總部設於日內瓦，由秘書長領導。另於全球設有六個區域辦公室，服務各區域會員國。

六大區域（Regional Offices）

區域	辦公室所在地
非洲區 Africa	南非 Cape Town、肯亞 Nairobi
阿拉伯區 Arab	埃及 Cairo
亞太區 Asia-Pacific	**菲律賓 Makati**（含台灣童軍）

歐洲區 Europe	比利時 Brussels、瑞士 Geneva
美洲區 Interamerican	巴拿馬 Panama City
歐亞區 Eurasia	烏克蘭 Kyiv（目前運作地點調整中）

— CHAPTER IV —

旗艦活動與計畫

世界童軍大露營（World Scout Jamboree）

WOSM 最具代表性的全球盛會，**每 4 年舉辦一次**，輪流由不同會員國主辦。首屆於 1920 年英國倫敦舉行，最近一屆為 **2023 年**韓國全羅北道新萬金。每屆大露營通常吸引**超過 150 國、40,000 名以上**的青少年童軍參加，為期約兩週。

世界羅浮大會（World Scout Moot）

專為 **18–25 歲**羅浮童軍舉辦的國際聚會，每 4 年一屆。首屆於 1931 年瑞士舉行，強調青年領導力、國際視野與跨文化交流。

JOTA–JOTI（空中 / 網路童軍大會）

Jamboree On The Air / On The Internet，每年 10 月第三個週末舉辦，全球童軍透過**業餘無線電與網路**連結彼此。是 WOSM 最大的年度活動之一，每年有超過 **100 萬童軍**參與。

Messengers of Peace（和平使者）

WOSM 與沙烏地阿拉伯 Abdullah 國王合作發起的全球倡議，鼓勵童軍以**服務行動促進和平**。已有數百萬童軍參與，累積服務時數超過數億小時。

— CHAPTER V —

國際合作與社會影響

聯合國合作

WOSM 是**聯合國經社理事會普通諮商地位組織**，並與 **UNICEF、UNESCO、UNHCR、UN Environment、WHO** 等機構維持長期合作關係。童軍運動被聯合國視為推動**永續發展目標（SDGs）**的重要民間夥伴。

永續發展目標

WOSM 提出**Scouts for SDGs** 計畫，鼓勵全球童軍透過服務行動回應 17 項 SDGs。目標至 2030 年累積 **10 億小時**的服務時數。2023 年韓國世界大露營首次將 SDGs 列為大會核心主題。

與 WAGGGS 的合作

WOSM 與世界女童軍總會 **WAGGGS** 雖為平行獨立組織，但在許多領域密切合作，包括共同紀念**世界思考日（2/22）**、聯合國倡議、青年發展議題等。兩者是世界童軍運動的兩大國際支柱。

◆ TAIWAN IN WOSM ◆ 中華民國童軍在 WOSM

中華民國童軍總會於 **1937 年**首次加入國際童軍總局，後因戰爭與政治局勢有所變動。現以 **"Scouts of China"** 名義為 WOSM 正式會員國，隸屬**亞太區（Asia-Pacific**

Region）。台灣童軍積極參與歷屆世界大露營、亞太區童軍大會、JOTA–JOTI 等活動，在國際政治空間有限的情況下，童軍運動仍是台灣青少年走向世界的重要舞台。

◆ WOSM BY NUMBERS ◆

170+	5,700萬	100+	6
會員國家	全球成員	年歷史	區域辦公室

— KEY MILESTONES —

重 要 里 程 碑

1920 ★ 起點

第一屆世界大露營與世界總領袖

於英國倫敦舉行，34 國 8,000 名童軍參加，貝登堡被推舉為**世界總領袖**。

1922 ★ 成立

國際童軍總局成立

於法國巴黎成立，31 個創始會員國，總部設於倫敦。

1959

正式更名為 WOSM

組織名稱正式定為 World Organization of the Scout Movement。

1971 ★ 遷址

總部遷至日內瓦

世界童軍總局由加拿大渥太華遷至**瑞士日內瓦**至今。

1990s

冷戰後大幅擴展

東歐、前蘇聯國家童軍組織重新加入，會員國數目大幅增加。

2007 ★ 百週年

童軍運動百週年

第 21 屆世界大露營於英國舉辦，全球同步**「日出承諾更新儀式」**。

2014

通過 Vision 2023

訂定**五大戰略目標**，引領全球童軍運動至 2023 年。

2023 ★ 里程碑	**第 25 屆世界大露營** 於韓國新萬金舉行，首次將**聯合國 SDGs** 納為大會核心主題。

（二） 世界女童軍總會

ESTABLISHED 1928 · HEADQUARTERED IN LONDON

世界女童軍總會

World Association of Girl Guides and Girl Scouts · WAGGGS

「世界上最大的女性青少年運動，
跨越 *150* 國、連結 *1,000* 萬成員——
培養改變世界的女性領導者。」

◆ ORGANIZATION PROFILE ◆ 組織小檔案

全名	World Association of Girl Guides and Girl Scouts
中文名	世界女童軍總會（簡稱 WAGGGS）
成立年份	**1928 年**
總部所在	**英國 倫敦**（London, UK）
創始關鍵人物	Agnes Baden-Powell（1910 創立 Girl Guides） Olave Baden-Powell（1930 任 World Chief Guide）
會員國數	**150 國**
全球成員	**約 1,000 萬人**（世界最大女性青少年運動）
青少年女性比例	**約 90%**
世界中心數	**5 座**（瑞士、墨西哥、印度、英國、非洲）

— CHAPTER I —

創立歷史與發展

從 Girl Guides 到全球組織

1910 年 Agnes Baden-Powell 創立英國 Girl Guides 後，女童軍運動迅速擴散至美國、加拿大、澳洲、北歐等國。**1919 年**成立**國際理事會（International Council）**，作為日後世界總會的前身，提供各國女童軍組織的國際協調平台。

1928 年正式成立

1928 年 5 月，於匈牙利 **Parád** 召開的第五屆國際女童軍會議中，**WAGGGS 正式成立**，共有 **26 個創始會員國**。總部設於英國倫敦至今，是世界童軍運動中**歷史最長的女性國際組織**之一。

Olave 時代的全球擴展

1930 年，Olave Baden-Powell 被推舉為 **World Chief Guide（世界女童軍總領袖）**，開啟 WAGGGS 最重要的擴展期。Olave 一生走訪超過 100 國，親自推動各國女童軍組織的成立與發展。同時期，WAGGGS 開始建立世界中心體系，**1932 年**瑞士 Our Chalet 啟用為第一座。

當代轉型

1970 年代後，WAGGGS 從傳統「淑女教育」轉型為**女性賦權（women empowerment）**運動。當代 WAGGGS 聚焦於**性別平等、女性領導力、青少年健康、永續發展、反女性暴力**等全球議題，積極與聯合國體系合作推動相關倡議。

— CHAPTER II —

使命、願景與價值

使命（Mission）

> 「賦能女孩與年輕女性發揮**公民領導力**，改變世界。」
> (To enable girls and young women to develop their fullest potential as responsible citizens of the world.)

願景（Vision）

> 「一個**所有女孩都受重視、並能改變世界**的世界。」
> (All girls valued and taking action to change the world.)

核心價值

WAGGGS 核心價值包含：**姐妹情誼（Sisterhood）**、**包容（Inclusion）**、**誠信（Integrity）**、**賦能（Empowerment）**、**卓越（Excellence）**。這些價值貫穿於各國女童軍組織的章程、活動設計與領導訓練中。

Compass 2032 十年戰略

WAGGGS 於 2022 年通過 Compass 2032 十年戰略計畫，以「**女孩主導的世界（A Girl-Led World）**」為核心願景，聚焦**女孩的聲音、領導力、影響力、永續未來**四大方向。

◆ CORE SPIRIT ◆ 女童軍核心精神

盡力做好本分 · **幫助他人** · **實踐女童軍規律**
姐妹情誼 · **服務社群** · **世界公民**

所有 WAGGGS 會員國共享童軍八大方法，並特別強調女性領導力與姐妹情誼

— CHAPTER III —

組織架構

世界會議（World Conference）

WAGGGS 的**最高決策機構**，每 **3 年召開一次**，由各會員國派代表出席。會議決定 WAGGGS 的戰略方向、章程修訂、世界委員會成員選舉等重大事項。至今已召開超過 35 屆。

世界委員會（World Board）

由世界會議選出的委員組成，是 WAGGGS 的執行機構。委員來自各大區域，任期通常為 3–6 年。世界委員會負責兩次會議之間的政策決定、監督秘書處運作、對外代表組織等。

世界總部（World Bureau）

WAGGGS 的**常設秘書處**，設於英國倫敦，由 Chief Executive 領導。負責執行世界委員會決議、協調各會員國、推動全球倡議、管理五大世界中心等。

五大區域（Regions）

區域	涵蓋範圍
非洲區 Africa	非洲 35+ 國
阿拉伯區 Arab	中東與北非阿拉伯國家
亞太區 Asia-Pacific	**含中華民國女童軍**、日、韓、印尼、印度、菲律賓、澳洲等
歐洲區 Europe	歐洲 40+ 國
西半球區 Western Hemisphere	南北美洲與加勒比海

— CHAPTER IV —

五大世界中心

WAGGGS 最具代表性的資產，是遍布全球的**五大世界中心（World Centres）**——作為跨國交流、國際訓練、姐妹情誼的永久基地，累計已接待超過 20 萬名訪客。

> **① Our Chalet · 瑞士 Adelboden（1932）**
> 阿爾卑斯山麓戶外冒險基地，WAGGGS 第一座世界中心。

> **② Nuestra Cabaña · 墨西哥 Cuernavaca（1957）**
> 拉丁美洲據點，占地最大（2 萬平方公尺），西班牙殖民風格。

> **③ Sangam · 印度 Pune（1966）**
> 亞太區唯一據點，「Sangam」意為匯流，結合印度傳統與國際交流。

> **④ Pax Lodge · 英國倫敦（1991）**
> 鄰近 WAGGGS 總部，紀念 Olave Baden-Powell，結合倫敦歷史文化。

> **⑤ Kusafiri · 非洲（2011）**
> 最年輕且最獨特的移動中心，「Kusafiri」意為旅行，基地設於迦納 Accra，輪流於非洲各國舉辦活動。

— CHAPTER V —

旗艦活動與全球倡議

世界思考日（World Thinking Day）

每年 2 月 22 日——貝登堡夫婦共同的生日——全球 160+ 國童軍同步紀念。WAGGGS 每年會設定當年主題，並鼓勵各國以募款、服務、交流等方式行動。這是 WAGGGS 最具代表性的年度活動。

Free Being Me

與 Dove Self-Esteem Project 合作推動的**女孩身體自信教育**計畫，協助女孩建立正面自我形象、抵抗媒體扭曲的美感標準。已觸及全球**超過 250 萬名**女孩與年輕女性。

Stop the Violence

與 UN Women 合作的**反女性暴力全球倡議**。自 2011 年起推動，目標是透過教育、倡議、政策遊說，終結對女性的各種暴力形式。

Surf Smart

數位識讀與網路安全教育計畫，協助女孩辨識網路風險、安全使用社群媒體、抵禦網路霸凌與剝削。

Mind Yourself

近年推動的**青少年心理健康**倡議，協助女孩認識壓力、情緒、焦慮等心理議題，建立正向心理韌性。

— CHAPTER VI —

國際合作與社會影響

聯合國合作

WAGGGS 是**聯合國經社理事會普通諮商地位組織**，與 **UN Women、UNICEF、UNESCO、UNFPA、UNAIDS** 等機構維持正式合作關係。WAGGGS 經常在聯合國婦女地位委員會（CSW）等場域中，為全球女孩與年輕女性的權益發聲。

永續發展目標

WAGGGS 特別關注與女性相關的 SDGs，尤其是 **SDG 5（性別平等）、SDG 3（健康與福祉）、SDG 4（優質教育）、SDG 13（氣候行動）**。所有全球倡議皆與 SDGs 對齊，並鼓勵會員國在地推動。

與 WOSM 的關係

WAGGGS 與世界童軍運動組織 **WOSM** 為**平行的獨立組織**，皆源於貝登堡的童軍運動，共享諾言、規律與童軍方法。兩者共同構成世界童軍運動的兩大國際支柱，在世界思考日、聯合國倡議、永續發展等議題上密切合作。

◆ TAIWAN IN WAGGGS ◆ 中華民國女童軍在 WAGGGS

中華民國女童軍於 **1953 年**以準會員身分加入 WAGGGS，**1963 年**正式成為**完全會員（Full Member）**，隸屬**亞太區（Asia-Pacific Region）**。歷年來台灣女童軍代表團積極參與 WAGGGS 世界會議、亞太區女童軍聚會、世界思考日等活動。雖然在國際政治空間有限，但女童軍運動仍是台灣青少年女性走向世界、建立國際姐妹情誼的重要橋樑。

◆ WAGGGS BY NUMBERS ◆

150	1,000萬	5	90%
會員國家	全球成員	世界中心	青少年女性

— KEY MILESTONES —

重 要 里 程 碑

1919	**國際理事會成立** International Council 成立，為 WAGGGS 的前身。
1928 ★ 成立	**WAGGGS 正式成立** 於匈牙利 Parád 第五屆國際會議中成立，**26 個創始會員國**。
1930 ★ 里程碑	**Olave 任 World Chief Guide** Olave Baden-Powell 獲封**世界女童軍總領袖**，推動全球擴展。
1932	**Our Chalet 啟用** 第一座世界中心於瑞士啟用，建立女童軍國際交流基地。
1957	**Nuestra Cabaña 啟用** 拉丁美洲據點於墨西哥 Cuernavaca 啟用。
1966	**Sangam 啟用** 亞洲據點於印度 Pune 啟用，意為「匯流」。
1991	**Pax Lodge 啟用** 倫敦第四個世界中心啟用，紀念 Olave Baden-Powell。
2011	**Kusafiri 移動中心成立** 第五個世界中心以**移動式**運作，服務非洲區女童軍。
2013	**Free Being Me 推出** 與 Dove 合作推動**女孩身體自信教育**全球倡議。
2018 ★ 90 週年	**WAGGGS 90 週年** 以「Leadership Mindset」為核心主題，培養新世代女性領導者。
	Compass 2032 通過

2022
★ 里程碑

十年戰略計畫通過，以「**A Girl-Led World**」為願景。

✦ ⚜ ✦

「*All girls valued and taking action to change the world.*」

— World Association of Girl Guides and Girl Scouts